



Approches de l'action climatique tenant compte du handicap

Les points de vue exprimées dans cette publication sont celles des autrices et ne reflètent pas nécessairement celles d'Humanité & Inclusion, ni celles des organisations affiliées.

Produit par : Humanité & Inclusion Canada

Chercheuses/rédactrices : Maya Gandhi, Samantha Misner, Jordan Egan et Anukriti Randev

Photo de couverture : © Prasiit Sthapit / HI

Humanité & Inclusion (HI) est une organisation de solidarité internationale indépendante et impartiale qui œuvre depuis plus de 40 ans pour que les personnes en situation de handicap et les populations vulnérables ne soient jamais laissées pour compte. L'organisation est présente dans près de 60 pays, où elle mène des projets axés sur le développement inclusif des personnes en situation de handicap, fournit une aide humanitaire aux populations en crise et contribue à réduire la violence armée par des actions de sensibilisation, de déminage et d'éducation aux engins explosifs. Reconnue pour son travail de sensibilisation, HI est l'une des organisations fondatrices de la Campagne internationale pour l'interdiction des mines terrestres (ICBL) et du Réseau international sur les armes explosives (INEW), corécipiendaire du prix Nobel de la paix en 1997 et lauréate du prix Conrad N. Hilton en 2011. Au Canada, HI est basée à Montréal et à Ottawa depuis 20 ans.





© Parany.photo / HI

Introduction

Le changement climatique est un «multiplicateur de menaces» qui aggrave les inégalités préexistantes, rendant les personnes en situation de handicap particulièrement vulnérables aux effets et aux catastrophes qui y sont associés [1]. Dans les situations de catastrophes climatiques, elles n'ont souvent pas accès à des systèmes d'alerte précoce opportuns et inclusifs, et les contraintes logistiques et de transport contribuent à leur incapacité et à leur réticence à évacuer ces situations [2]. Cela est particulièrement vrai pour les femmes et les filles, qui restent régulièrement à l'arrière pour protéger les personnes à charge ou qui ont besoin de la permission d'un homme pour quitter leur domicile [3].

Les personnes en situation de handicap sont également plus vulnérables dans les suites immédiates des catastrophes climatiques et à long terme [4].

Le Bureau du recensement des États-Unis a constaté que 70 % des personnes sourdes évacuées ont déclaré vivre dans des conditions insalubres un mois après la catastrophe contre seulement 7 % des personnes évacuées sans déficience auditive [5]. Même en dehors des situations de catastrophe, les effets du changement climatique ont des répercussions négatives sur les personnes en situation de handicap. Par exemple, plus de 75 millions de personnes dans le monde vivent avec l'autisme et sont particulièrement sensibles aux chaleurs extrêmes causées par le changement climatique en raison de sensibilités sensorielles qui affectent leur capacité à réguler la température. Les enfants autistes sont également plus susceptibles de connaître des changements d'humeur rapides, les chaleurs extrêmes augmentant leur stress et leur anxiété en raison de leur incapacité à passer du temps de qualité à l'extérieur [6].

Si les acteurs mondiaux reconnaissent de plus en plus l'impact du changement climatique sur le handicap, cette reconnaissance ne s'est pas encore traduite par des politiques et des initiatives concrètes, globales et géographiquement spécifiques qui tiennent compte des besoins spécifiques des personnes en situation de handicap, et en particulier des femmes. Avec environ un milliard de personnes vivant avec un handicap dans le monde [7], dont 80 % dans les pays à revenu faible ou intermédiaire, il est impératif de donner la priorité à ce groupe vulnérable. Ce document donne un aperçu de l'état actuel de l'inclusion des personnes en situation de handicap dans les politiques de lutte contre le changement climatique dans le monde et au Canada, décrit l'action des ONG dans ce domaine et fournit des recommandations dans l'action climatique.

Obligations internationales des États dans le contexte du handicap et du changement climatique

Les États sont tenus de respecter, de protéger et de mettre en œuvre les droits des personnes en situation de handicap dans leurs réponses à la crise climatique [8]. La Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées (UNCRPD), un traité adopté en 2006, joue un rôle crucial dans la clarification et l'articulation des droits humains des personnes en situation de handicap [9]. Ratifiée par 188 Parties, elle établit un cadre international de principes et d'obligations qui devrait guider l'élaboration et la mise en œuvre de toutes les politiques climatiques nationales ayant un impact sur celles-ci [10].



En outre, le préambule de l'Accord de Paris reconnaît l'importance de respecter, de promouvoir et de prendre en compte les obligations en matière de droits de la personne, y compris celles des personnes en situation de handicap, dans le cadre de l'action contre le changement climatique [11].

Malgré les cadres internationaux existants, il existe plusieurs défis et lacunes qui entravent la protection efficace des droits des personnes en situation de handicap contre les impacts du changement climatique. 80 % des Parties à l'Accord de Paris ne font aucune référence aux personnes en situation de handicap dans leurs contributions déterminées au niveau national, ce qui témoigne d'une négligence généralisée à l'égard de ce groupe démographique vulnérable [12]. Parmi les 39 Parties qui mentionnent le handicap, les références sont souvent générales et manquent de spécificité, et seules 15 Parties prévoient des mesures concrètes pour l'inclusion du handicap [13].

Cette exclusion systémique des processus d'élaboration des politiques perpétue la vulnérabilité des personnes en situation de handicap et néglige les impacts uniques du changement climatique auxquels ce groupe diversifié est confronté. Même lorsque les traités et les accords reconnaissent les droits des personnes en situation de handicap, la mise en œuvre et l'application de ces droits au niveau national posent des problèmes.

L'état actuel de l'inclusion des personnes en situation de handicap dans les politiques climatiques canadiennes

Le Canada a des obligations essentielles pour garantir le respect, la protection et la réalisation des droits des personnes en situation de handicap, qui découlent [14] de divers cadres juridiques, notamment la CDPH [15], l'Accord de Paris [16] et la Loi de 2019 sur le Canada accessible [17].

Actuellement, les politiques et les programmes qui soutiennent globalement l'action climatique relèvent de la Politique d'aide internationale féministe (PAIF) du pays - une approche féministe de l'aide internationale qui soutient l'autonomisation économique, politique et sociale des femmes et des filles tout en faisant de l'égalité entre les genres une priorité [18].

L'initiative des Partenariats pour le climat visant le financement de projets [19] a été créée dans le cadre de la mise en œuvre du champ d'action «L'environnement et l'action pour le climat» de la PAIF et reflète l'engagement du Canada à l'égard de l'Accord de Paris et du Pacte pour la nature 2030 du G7 [20]. Doté de 315 millions de dollars, le fonds soutient l'adaptation au changement climatique en Afrique subsaharienne, en Afghanistan, au Pérou et dans d'autres régions du monde. Le fonds exige l'implication des personnes en situation de handicap dans la conduite des évaluations de vulnérabilité. Celles-ci servent à évaluer l'impact des projets sur les populations vulnérables. Cependant, il n'y a pas d'exigence explicite pour que la conception du projet inclut des considérations pour les personnes en situation de handicap.

Le Canada dispose également d'un Plan d'action national pour l'inclusion des personnes en situation de handicap, qui vise à identifier, supprimer et prévenir les obstacles à l'accessibilité d'ici 2040 [21]. Toutefois, ce plan ne mentionne pas de stratégies d'adaptation au changement climatique spécifiques aux personnes concernées. Un rapport [22] du *Disability-Inclusive Climate Action Research Program* a constaté que les politiques canadiennes en matière de climat et de handicap classent les personnes en situation de handicap dans la catégorie des «groupes vulnérables», mais n'incluent pas de termes spécifiques sur les vulnérabilités spécifiques à celles-ci [23]; ce qui a entraîné l'absence de solutions répondant de manière adéquate aux besoins des personnes en situation de handicap touchées par le changement climatique. Dans l'ensemble, il n'y a pas d'intégration explicite des considérations liées au handicap dans les critères de financement des solutions fondées sur la nature et de l'action climatique au Canada.

En se basant sur la Politique de champ d'action «L'environnement et l'action pour le climat» et sur le Plan d'action pour l'inclusion des personnes en situation de handicap, il est évident que les politiques et les programmes relatifs à l'impact du climat et à l'inclusion des personnes concernées fonctionnent actuellement en vase clos et ne bénéficient pas de la coordination et de l'attention nécessaires pour traiter efficacement cette question intersectorielle.

Meilleures pratiques dans le secteur des ONG

Les ONG du monde entier sont conscientes des dangers auxquels sont confrontées les personnes en situation de handicap dans les situations d'urgence liées au changement climatique et s'efforcent d'aborder la question sous de multiples angles. Malgré ces efforts, le secteur est confronté à des difficultés pour assurer leur inclusion et leur accessibilité. Des problèmes tels que l'accès limité aux ressources, la désagrégation inadéquate des données et la collaboration insuffisante avec les parties prenantes concernées entravent l'efficacité des initiatives actuelles.



Meilleures pratiques dans le secteur des ONG

Après avoir analysé le contexte, voici une liste des meilleures pratiques dans ce domaine. Ces pratiques ont été extraites de projets présentés à l'annexe A sur la base des critères suivants : elles visent collectivement à promouvoir une participation significative, à supprimer les obstacles, à renforcer l'autonomie et à rendre la collecte de données et le suivi plus inclusifs pour les personnes en situation de handicap.

- Une meilleure compréhension par les personnes avec un handicap de leurs droits et des conséquences du changement climatique sur leur vie accroît leurs capacités à réagir à ces conséquences et à accéder aux ressources dont elles ont besoin.
- L'implication des personnes en situation de handicap dans l'agriculture résiliente face au climat protège leurs moyens de subsistance et leur autonomie.
- L'intégration d'une analyse de genre permet de reconnaître et d'atténuer les difficultés particulières auxquelles les femmes en situation de handicap sont confrontées dans le cadre du changement climatique.
- La prise en compte des besoins des personnes en situation de handicap dans les décisions politiques crée des politiques plus inclusives et efficaces.
- La réduction des écarts de revenus et des vulnérabilités sociales rend les communautés plus résilientes aux effets du changement climatique.
- La promotion de la participation et du leadership des personnes avec un handicap dans les programmes de solutions fondées sur la nature élargit les opportunités économiques et l'inclusion de la communauté et promeut l'approche *One Health*.
- L'élimination des obstacles pour les personnes en situation de handicap encourage la participation aux efforts de conservation de l'environnement.

Au-delà des ONG individuelles, des coalitions ont été formées pour permettre aux organisations de partager leurs connaissances, leurs ressources et leurs publics afin d'amplifier leurs voix respectives. La *International Disability Alliance*, dont HI est partenaire, a plaidé pour l'inclusion des personnes avec un handicap à la COP28, amplifiant ainsi la voix de celles-ci souvent exclues de ces discussions. HI participe également à la Coalition humanitaire canadienne qui s'efforce de partager les ressources et d'amplifier les voix des uns et des autres dans l'élaboration de la politique canadienne d'aide internationale [24].



Recommandations

Gouvernement du Canada



1. **Créer des appels à propositions qui incluent les considérations liées au handicap et exigent un leadership de la part des personnes ayant un handicap** dans le cadre de l'engagement international du Canada en matière de financement du climat. Les propositions sélectionnées devront faire l'objet d'un suivi et d'une évaluation de l'impact global sur les personnes en situation de handicap afin d'affiner la conception des politiques et des programmes.



2. **Inclure un langage spécifique sur les vulnérabilités uniques des personnes en situation de handicap** dans les politiques et programmes canadiens d'aide à l'étranger liés au climat afin de s'assurer qu'ils répondent à leurs besoins spécifiques et qu'ils leur sont accessibles.



3. **Développer les caractéristiques d'accessibilité dans les mécanismes de demande de financement d'AMC** afin que les personnes en situation de handicap puissent être impliquées de manière significative dans le processus [25].

Les ONG du secteur du développement international



4. **Veiller à ce que les informations soient accessibles aux personnes en situation un handicap dans toutes les situations** en donnant la priorité aux documents qui tiennent compte des handicaps visuels, auditifs et cognitifs. Il s'agit notamment de polices de caractères plus grandes, de la technologie de synthèse vocale, du braille et de documents rédigés dans un langage simplifié.



5. **Ventiler les données par handicap, par genre et par région géographique** afin d'analyser de manière exhaustive les personnes absentes des initiatives et des programmes actuels et de tenir compte de ces données dans les actions climatiques futures.



6. **Renforcer la collaboration** entre les gouvernements, les ONG et les initiatives d'action climatique afin d'élaborer des politiques et des programmes inclusifs, mais aussi de fournir des forums permettant aux personnes avec un handicap d'exprimer leurs préoccupations quant à la manière dont elles sont affectées par le changement climatique.



7. **Reconnaître les défis supplémentaires auxquels sont confrontées les femmes et les filles en situation de handicap et veiller à ce qu'elles soient incluses dans les activités de plaidoyer et de direction de projets** en allouant des fonds au développement des capacités des femmes avec des organisations dirigées par des femmes en situation de handicap, des mouvements féministes intersectionnels et des activistes dans les pays du Sud global.



8. **Utiliser des outils créés par des personnes expertes en changement climatique et en inclusion du genre** pour renforcer les politiques intersectionnelles, telles que la note d'orientation [26] de la Banque mondiale et de la Facilité mondiale pour la réduction des catastrophes et le relèvement [27].

Annexe A

EXEMPLES

Humanité & Inclusion (HI) mène différentes initiatives à l'intersection du changement climatique et du handicap, telles qu'un projet de réduction des risques sur trois ans mis en œuvre à Madagascar, aux Philippines et en Haïti [28]. HI mène aussi des recherches pour mieux comprendre les défis et les opportunités uniques pour les personnes en situation de handicap face au changement climatique [29].

Light for the World est une ONG dirigée par des personnes en situation de handicap qui propose des programmes au Burkina Faso, au Malawi, au Mozambique et en Inde. Son programme *Spark Inclusion* organise des campagnes d'éducation pour que les personnes en situation de handicap comprennent leurs droits et que les membres de leur famille et de leur communauté comprennent mieux comment les aider à relever les défis du changement climatique [30],[31].

Spark Inclusion mène aussi des campagnes d'inclusion à l'égard des personnes ayant un handicap sur l'agriculture résiliente au changement climatique. Des campagnes qui visent à les éduquer et à leur permettre de jouer un rôle de premier plan dans la mise en œuvre de nouvelles pratiques résistantes au climat [32].

Le **CBM** réalise des analyses de genre. Au Bangladesh, la diminution des précipitations a réduit l'accès aux sources [33]. L'eau propre est essentielle au maintien de l'hygiène et à la prévention des problèmes de santé.

La **Women's Refugee Commission** travaille à l'international pour répondre aux besoins des femmes en situations de déplacement forcé, y compris celles résultant de catastrophes climatiques. En outre, elle dispose de boîtes à outils pour l'inclusion du handicap dans les programmes de lutte contre la violence fondée sur le genre [34] et le plaidoyer politique [35].

La **Banque mondiale**, en collaboration avec le gouvernement vietnamien, a mis en œuvre un projet visant à renforcer la résilience côtière par le biais de solutions fondées sur la nature, telles que la plantation de mangroves et l'écotourisme. Ce projet privilégie les femmes et comprend des mesures visant à garantir que les personnes avec un handicap puissent accéder à ces initiatives et en bénéficier [36].

Le **Australian-Pacific Nbs Challenge**, un partenariat entre le gouvernement australien et le WWF Australie, soutient les programmes en solutions fondées sur la nature comportant des éléments d'inclusion à l'égard des personnes avec un handicap. Les organisations de protection de la nature qui participent à ce défi reconnaissent la nécessité d'améliorer l'accessibilité et de promouvoir les opportunités économiques pour les personnes concernées en présentant un modèle d'action environnementale inclusive [37].

La **plateforme Ni Vanuatu Women Leading Solutions to Climate Change** permet à 1000 femmes, y compris celles en situation de handicap, de la province de Tafea, au Vanuatu, de mettre en œuvre des solutions agroécologiques en protégeant l'agro-biodiversité contre les cyclones et les catastrophes climatiques [38].

Références

1. Disability, Displacement and Climate Change, UNHCR France, 2021. <https://www.unhcr.org/fr-fr/en/media/disability-displacement-and-climate-change#:~:text=Climate%20change%20may%20lead%20to,risks%20and%20barriers%20to%20inclusion>.
2. Jennifer M'Vuouama, Mosharraf Hossain, Sukharanjan Sutter, Mahesh Ghimire, Persons with disabilities and climate change in Nepal: humanitarian impacts and pathways for inclusive climate action, Lyon: Humanité & Inclusion, 2023.
3. Arsheen Qasim, 5 ways climate change affects women and girls, Action Aid, 2019. <https://reliefweb.int/report/world/5-ways-climate-change-affects-women-and-girls>
4. Harvard Law Today, Disability in a Time of Climate Disaster, Harvard University, Centre for the Environment, 2023. <https://environment.harvard.edu/news/disability-time-climate-disaster#:~:text=Michael%20Ashley%20Stein%3A%20Persons%20with,%2C%20social%20isolation%2C%20and%20institutionalization>.
5. Thomas Frank, Majority of disabled people never go home after disasters, E&E News by Politico, 2023. <https://www.eenews.net/articles/majority-of-disabled-people-never-go-home-after-disasters/>
6. Ling Zhou, How hot weather kills: the rising public health dangers of extreme heat. With Record High Temperatures, Children with Autism in China Need More Support, The BMJ, 2022. <https://www.bmj.com/content/378/bmj.o1741/rr-1>
7. The impact of climate change on the rights of persons with disabilities, OHCHR. <https://www.ohchr.org/en/climate-change/impact-climate-change-rights-persons-disabilities>
8. International Disability Alliance, "States fail to include Persons with Disabilities in response to climate change", (IDA), online: <https://www.internationaldisabilityalliance.org/content/states-fail-include-persons-disabilities-response-climate-change#:~:text=States%20are%20obliged%2C%20under%20international,their%20response%20to%20climate%20change>.
9. United Nations. (2006). Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Treaty Series, 2515, 3.
10. Sébastien Jodoin, Amanda Bowie-Edwards, et al, "Disability Rights in Climate Policies: 2023 Status Report" (Centre for Human Rights & Legal Pluralism & International Disability Alliance, November 2023) at 2.
11. Paris Agreement to the United Nations Framework Convention on Climate Change, 12 décembre 2015, T.I.A.S. No. 16-1104, online: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/parisagreement_publication.pdf
12. Sébastien Jodoin, Amanda Bowie-Edwards, et al, "Disability Rights in Climate Policies: 2023 Status Report" (Centre for Human Rights & Legal Pluralism & International Disability Alliance, Novembre 2023).
13. Sébastien Jodoin, Amanda Bowie-Edwards, et al, "Disability Rights in Climate Policies: 2023 Status Report" (Centre for Human Rights & Legal Pluralism & International Disability Alliance, Novembre 2023).
14. "UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities: Making Domestic Implementation Real and Meaningful." | Council of Canadians with Disabilities. Février 2011. <http://www.ccdonline.ca/en/international/un/canada/making-domestic-implementation-real-and-meaningful-feb2011>.
15. "Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) | Division for Inclusive Social Development (DISD)." United Nations. <https://social.desa.un.org/issues/disability/crpd/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities-crpd>.
16. OHCHR. "Ratification Status for Canada." United Nations Human Rights Treaty Bodies Database. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=31&Lang=EN.
17. Legislative Services Branch. "Consolidated Federal Laws of Canada, Accessible Canada Act." Accessible Canada Act, 4 mars 2024. <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/a-0.6/page-1.html>.
18. Affaires mondiales Canada. "Government of Canada." GAC, 24 août 2021. https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/priorities-priorites/policy-politique.aspx?lang=eng.
19. Affaires mondiales Canada. "Government of Canada." GAC, 23 février 2024. <https://www.international.gc.ca/world-monde/funding-financement/partnering-climate-partenariats-climat.aspx?lang=eng>.
20. Affaires mondiales Canada. "Government of Canada." GAC, 13 juin 2021. https://www.international.gc.ca/world-monde/international_relations-relations_internationales/g7/documents/2021-06-13-nature_compact-nature_horizon-2030.aspx?lang=eng.
21. Emploi et Développement social Canada. "Gouvernement du Canada." Canada.ca, 8 décembre 2023. <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/programs/disability-inclusion-action-plan.html>.
22. Jodoin, Sébastien, Amanda Bowie-Edwards, Nilana Ananthamoorthy, and Rose Paquet. Disability Rights in Canadian Climate Policies: Status Report. Centre for Human Rights & Legal Pluralism, Novembre 2022.

23. Environment and Climate Change Canada. "Government of Canada." Canada.ca, 16 novembre 2023. <https://www.canada.ca/en/services/environment/weather/climatechange/canada-international-action/climate-finance.html>.
24. Humanity & Inclusion, Ottawa: Humanitarian Coalition, 2023. <https://www.humanitariancoalition.ca/humanity-inclusion>
25. Global Affairs Canada. "Government of Canada." GAC, 20 février 2024. <https://www.international.gc.ca/world-monde/funding-financement/grants-contributions-subsventions-contributions.aspx?lang=eng>.
26. Trohanis, Zoe Elena. "Integrating Gender and Social Inclusion in Nature-Based Solutions: Guidance Note." World Bank, 1 juin 2023. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099060123165042304/p1765160ae46bb0aa0aefa0235601f9d0c6>.
27. "Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (GFDRR)." GFDRR, 2006. <https://www.gfdr.org/en>.
28. Madagascar: The humanitarian impact of climate change, Montreal: Humanity and Inclusion, N.D. <https://www.hi-canada.org/en/news/madagascar--the-humanitarian-impact-of-climate-change>
29. M'Vousama, Jennifer; Hossain, Mosharraf; Sutter, Sukharanjan;; Ghimire, Mahesh. Persons with disabilities and climate change in Nepal: humanitarian impacts and pathways for inclusive climate action, Lyon: Humanity & Inclusion, 2023.
30. Climate action: eight ways to include people with disabilities, Vienna: Spark Inclusion, 2023. <https://sparkinclusion.org/learningcentre/climate-action-eight-ways-to-include-people-with-disabilities/>
31. No climate solution without disability inclusion, Vienna: Spark Inclusion, 2023. <https://sparkinclusion.org/learningcentre/no-climate-solution-without-disability-inclusion-2/>
32. Ibid.
33. Disability Inclusive Climate Change Adaptation (DiCCA) Policy Brief, UK: CBM, 2021. https://www.cbm.org/fileadmin/user_upload/CBM_Policy_Brief_on_DiCCA_2022.pdf
34. Building Capacity for Disability Inclusion in Gender-Based Violence Programming in Humanitarian Settings A Toolkit for GBV Practitioners, New York: Women's Refugee Commission, 2015. <https://www.womensrefugeecommission.org/wp-content/uploads/2020/04/GBV-disability-Toolkit-Overview.pdf>
35. Translating Policy into Practice in Humanitarian Action, New York: Women's Refugee Commission, 2014. <https://www.womensrefugeecommission.org/research-resources/disability-inclusion-translating-policy-into-practice-in-humanitarian-action/>
36. Jongman, Brenden;; Escobar, Mirtha; Jungman, Laura;; Osman, Balikisu . Integrating gender and social inclusion in nature-based solutions: a way forward, Vietnam: World Bank Blogs, 2023. <https://blogs.worldbank.org/sustainablecities/integrating-gender-and-social-inclusion-nature-based-solutions-way-forward>
37. Martin, R. & Hossain, M. Disability Inclusion and Nature-Based Solutions Programming, Disability Inclusion Helpdesk Research Report No. 87. London, UK: Disability Inclusion Helpdesk, 2022. <https://www.sddirect.org.uk/sites/default/files/2023-01/Disability%20Inclusion%20Helpdesk%20report%2087%20-%20Nature%20Based%20Solutions.pdf>
38. Australia-Pacific Nature-based Solutions Challenge, Australia: Climate Resilient by Nature, 2023. <https://www.climate resilientbynature.com/nbs-challenge>